



Diseño de Observatorio Provincial de Empleo



ASOCIACION REGIONAL DE DESARROLLO
EMPRESARIO. ARDE

MINISTERIO DE TRABAJO DE LA PROVINCIA
DE BUENOS AIRES
2005

Serie Documentos



***Una herramienta para la generación de políticas activas
de empleo y formación de recursos humanos***

Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires

Autoridades:

- **Ministro:** Dr. Roberto Moulleron
- **Subsecretaria de Empleo:** Dn. Jorge Bergaz
- **Representante Alterno de Provincia de Buenos Aires en el CFI:** Cdor. Julio Ciancio

Equipo Técnico

- **Coordinación Institucional:** Lic. María Cristina Andreu - adscripta Consejo Federal de Inversiones
- **Especialista en Formación Profesional:** Lic. Isabel Jiménez

Consejo Federal de Inversiones

Autoridades:

- **Secretario General:** Ing. Juan José Ciacera

Diseño del Observatorio Provincial del Empleo

Equipo Técnico:

Director del Proyecto: Lic. Julio Arrieta

Profesionales que intervinieron:

Asociación Regional de Desarrollo Empresario ARDE

Lic. Guadalupe Perez Recalde

Lic. Alicia Kossoy

Lic. Maria Inés Holler

Sr. José Pronato

Lic. Jorgelina Loza

Lic. Margarita Carratú

Lic. Mónica, Reta

Srta. Florencia Arribálzaga

Universidad Provincial del Sud Oeste (UPS O)

Dr. Hernán Vigier

Dr. Hugo César Badino

Lic. Facundo Pistola

Dr. Juan Manuel Peluffo

Arq. Gisela Boerr

Ing. Osvaldo H. Saldarini

Lic. Melina Manso

Lic. Denise Beatriz Torres

Lic. Tamara Sanchez

Dr. Jorge Serex

Lic. Guillermo Lucanera

Lic. Liliana Fieberkorn

ÍNDICE:

| | |
|--|------------|
| PROLOGO | 6 |
| EL OBSERVATORIO PROVINCIAL DE EMPLEO..... | |
| CAPITULO 1 : TIPOLOGIAS ORGANIZACIONALES..... | 7 |
| 1.1 OBJETIVOS Y FUNCIONES . | |
| 1.2 LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DEL OPE | |
| 1.2.1. EXPERIENCIAS INTERNACIONALES.-ANTECEDENTES EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES- | |
| 1.2.2 LA CONSTRUCCION DE LA RED OPE: ORGANIGRAMA DEL DISEÑO TERRITORIAL | |
| 1.2.2.1 TIPOS DE INSTITUCIONES PROVEEDORAS DE INFORMACION | |
| 1.2.2.2 REGIONALIZACION DE LA RED DE INFORMACIÓN DEL OPE | |
| 1.3 EQUIPOS TECNICOS: CONFORMACION Y DEFINICION DE ROLES | |
| 1.4 LOS ACUERDOS INTER INSTITUCIONALES: BASE PARA LAS ACTIVIDADES DEL SISTEMA DE INFORMACION | |
| CAPITULO 2: SISTEMA DE INFORMACION..... | 27. |
| 2. ORGANIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN | |
| 2. 1 EL SISTEMA ESTADISTICO | |
| 2.1.1 NIVELES DE ORGANIZACIÓN DE LA INFORMACION | |
| 2.2 SELECCIÓN DE INDICADORES | |
| 2.3 PRODUCCION DE INFORMACION: INFORMACION PRIMARIA-BANCO DE DATOS. | |
| CAPITULO 3: LA RED DE ACTORES..... | 43 |
| 3.1 EL ESCENARIO DE LA CONCERTACION: UNA METODOLOGIA PARA LA FORMULACION DE ESTRATEGIAS OCUPACIONALES PRODUCTIVAS- | |
| 3.2 LA RED DIGITAL: EL SITIO WEB DEL O.P.E | |
| 3.2.1 ESTANDARIZACION E INTEGRACION DE LA INFORMACION DE LA BASE DE DATOS | |
| CAPITULO 4: ESTUDIOS ESPECIALES | 51 |
| 4.1 SECTOR AGROINDUSTRIAL | |
| 4.2 EMPRESAS RECUPERADAS..... | |
| BIBLIOGRAFIA..... | 61 |

Prologo

La presente publicación es una nueva contribución a la **Serie Documentos** que se realiza en el marco del Programa Editorial de la Asociación Regional de Desarrollo Empresario (A.R.D.E)

El proyecto encarna uno de los desafíos comprometidos por la ARDE, ante la crisis económica desatada en 1999-2002 que trajera aparejada la desestabilización del trabajo en general y el desempleo en especial. Responde a un objetivo y derecho básico de las organizaciones de la sociedad civil en cuanto a desarrollar investigación aplicada en articulación con las políticas públicas. En consecuencia, nuestro compromiso con el espacio local y regional nos mueve a proponer respuestas que posibiliten la implementación de políticas de generación de empleo a niveles sectoriales y regionales.

Este documento está elaborado en base a los estudios realizados por la ARDE en respuesta a la demanda de información y diseño institucional del Ministerio de Trabajo de la Pcia de Bs.AS.

Los *observatorios de empleo* se erigen como herramientas para la generación de políticas activas, a nivel internacional. La temática del empleo ha ganado relevancia política y teórica a partir de la aparición a nivel global del desempleo de tipo estructural difícil de ser erradicado.

Este documento pretende contribuir al proceso de diseño de estrategias innovadoras que respondan a las nuevas necesidades de la realidad laboral y productiva, habida cuenta de la importancia que reviste la información básica para la toma de decisiones de política institucional y el diseño de acciones que mejoren la situación del empleo y la formación laboral. El **diseño de políticas y programas** de empleo requiere contar con bases y procesamiento de datos que den cuenta de los cambios constantes registrados por la evolución técnica y las características estructurales de las poblaciones en que se desarrolle el mercado de trabajo.



CAPITULO 1. TIPOLOGIAS ORGANIZACIONALES

1- TIPOLOGIAS ORGANIZACIONALES

1.1 Objetivos, misiones y funciones

La misión fundamental del Observatorio del Empleo Provincial es, pues, contribuir al desarrollo de una estrategia más amplia de crecimiento económico proporcionando la información de investigaciones comparativas sobre políticas de empleo y tendencias del mercado de trabajo para la toma de decisiones de política institucional y el diseño de acciones concretas para el mejoramiento de la situación del empleo en la Provincia de Buenos Aires, así como, la elaboración de estrategias innovadoras que respondan a las nuevas necesidades de la realidad socio laboral y productiva. Por lo tanto la mirada del Observatorio estará apuntando además de las tendencias del mercado de trabajo tendrá como objetivo de los trabajos y procesos de investigación que se sugieren es dar coherencia territorial y contribuir al desarrollo económico y empresarial. El Observatorio articulará a través de los diferentes organismos participantes para poder desarrollar un análisis de empleo, de políticas industriales y de la estructura económica donde actúe el Observatorio.

El OPE está concebido como un completo banco de datos con información y conocimiento sobre la situación del mercado de trabajo, que ofrece información exhaustiva sobre la realidad socioeconómica, laboral y formativa en la Provincia de Buenos Aires. Permite además, efectuar estimaciones sobre la evolución de las variables estudiadas. En su conjunto, apunta principalmente a brindar herramientas idóneas para la toma de decisiones en la gestión gubernamental, a través de la formulación de un escenario de Concertación

En síntesis, el Observatorio es:

- Un sistema de observación
- Un sistema de información
- Un sistema de apoyo a la decisión

Objetivos generales del Observatorio

Entre los objetivos que se proponen para el Diseño del Observatorio Provincial del Empleo se distinguen:

- Proporcionar al Ministerio de Trabajo la información básica necesaria para la toma de decisiones de política institucional y el diseño de acciones concretas para el mejoramiento de la situación del empleo y de formación profesional en la provincia.
- Apoyar el diseño de estrategias innovadoras que respondan a las nuevas necesidades de la realidad sociolaboral y productiva de la provincia de Buenos Aires.

Funciones

- Apoyar la planificación de políticas públicas y privadas en materia de empleo y formación de recursos humanos, a través de la recopilación, análisis e interpretación en forma sistemática y periódica de la dinámica del mercado laboral.
- Mejorar el conocimiento en los campos del empleo, las calificaciones y o la relación empleo/formación, ya sea ordenando el conocimiento existente o produciendo conocimientos nuevos.
- Actuar sobre el entorno y favorecer el cambio: un lugar de concertación, un instrumento de diagnóstico, un instrumento de análisis y de proposiciones, un instrumento de comunicación con los diversos actores sectoriales, una instancia técnica de ayuda a la decisión, un instrumento de ayuda a la decisión.
- Promover la participación en el Observatorio de instituciones que realizan investigaciones y estudios relacionados con el empleo y la formación de Recursos Humanos.

Finalidad

La finalidad del O.P.E será reunir información sobre el mercado de trabajo y la formación profesional al servicio de una estrategia: orientar la política pública y a los actores del mercado laboral y de la formación de recursos humanos. El Observatorio adoptará como modelo metodológico para la articulación y formación de estrategias ocupacionales y productivas, el modelo de Planificación Concertada. Esta metodología, que será el sustento de todas las concertaciones y acuerdos que el Observatorio llevará a cabo durante el desarrollo de su acción, es concebida como *un proceso político-técnico de gestión social en el que se desarrollan espacios de articulación de los sectores sociales pertinentes, públicos y de la comunidad.*¹

La Planificación Concertada implica un estilo coparticipativo para la gestión de programas y proyectos sociales en su proceso de formulación, implementación y evaluación entre Actores sociales no sólo pertenecientes a la comunidad técnica sino a la comunidad real y donde la forma de interacción social está dada por la Negociación.

En el estilo participativo se supone que el proceso es una experiencia de aprendizaje por parte de todos los actores involucrados: Comunidad, organizaciones, sistema tecnológico.

1.2. Organización Institucional del O.P.E**1.2.1. Observatorios del empleo: experiencias internacionales.****Antecedentes en la provincia de Buenos Aires.**

Luego del apogeo del casi pleno empleo durante los años 50, 60 y 70, los años 80 han dado lugar a un desequilibrio de las anteriores reglas de juego para pasar a un aumento paulatino pero constante de los índices de desocupación e informalidad en los 90.

A partir de esta certificación y en la búsqueda de estrategias que pudieran sino revertir, por lo menos atenuar estos índices, se recurrió a la

¹ C.F.I. "Formulación e Implementación de Programas y Proyectos de Inversión" Andreu, M. C. y Romano Yalour.M. -Bs. As.-1990.

implementación de nuevos instrumentos sistemáticos y perspectivas dedicados al empleo, la producción, el intercambio, etc.

Las primeras experiencias se observaron en Europa en Francia, España y otros países de la comunidad europea. En América Latina hay **antecedentes** en Argentina, Colombia (Medellín, Bogotá, Manizales, Tunja, y otros), Uruguay y El Salvador y el Mercosur. En el relevamiento hecho sobre otras experiencias de Observatorio, hemos podido confirmar la vigencia y utilidad de la noción de Observatorio.

Del análisis de las experiencias analizadas se observan ciertas funciones que abarcan todas las tareas de análisis de datos y detección de sectores críticos. Esta interpretación de la realidad ocupacional, de su estructura y tendencias, es una herramienta de utilidad para los actores involucrados y en primer lugar para el Estado (en cualquiera de sus niveles) para el diseño e implementación de políticas específicas eficientes. Cada observatorio produce documentos e informes periódicos y específicos.

Dentro de otro tipo de funciones, están los servicios prestados directamente al desocupado: desde el diseño estrategias de programas de empleo y/o capacitación, servicios de empleo y bolsas de trabajo, hasta la página web en la que se pueden consultar datos generales y oferta y demanda concretas de empleo que pueden interesar también a los empleadores.

Todos los observatorios son presentados en un página en Internet. En líneas generales, proveen información acerca de todos los aspectos de la problemática del empleo: empleo, desempleo (oculto y visible), subempleo, sobreempleo, despidos masivos, actividades demandantes de mano de obra, calificaciones, tendencias, evolución de indicadores, existencia de becas y subsidios, población destinataria, requisitos, etc. En cada caso determinados por la particular coyuntura económica e institucional dominante.

Cada observatorio establece a su vez **alianzas con actores estratégicos**, tanto colectivos como individuales, y hasta con otros observatorios. De aquí el concepto de “red”, que al modo de una estructura vial une arterias afluentes con puntos nodales.

La información provista por los observatorios no sólo proporciona una lectura estructural de la realidad laboral, sino también coyuntural. Es por eso que existen equipos de investigación en permanente actividad. Al mismo

tiempo la continuidad de la estructura formal del Observatorio es de una importancia vital para la sustentabilidad en el tiempo de las acciones desarrolladas.

Con la información disponible cada Observatorio debe estar en condiciones de:

- * detectar las necesidades de formación en relación a potenciales fuentes de empleo.
- * realizar previsiones sobre la oferta y la demanda de empleo.
- * diseñar Programas específicos de acuerdo a los diagnósticos realizados.

De acuerdo a estas acciones, el observatorio actúa como interlocutor inevitable en la toma de decisiones tanto del Estado como del sector empresarial.

Las **fuentes de datos** que alimentan el sistema de cada Observatorio pueden provenir tanto de organismos estatales o privados de producción de estadísticas, de la prensa y de los informantes calificados.

Una noción que atraviesa la constitución de todos los observatorios es la de “dinámica del empleo”. El observatorio del empleo no se enfrenta a fenómenos estáticos, sino más bien a procesos que se manifiestan diferencialmente según estratos de la población y ramas de actividad. Más que fotografiar la situación del empleo, **un observatorio registra flujos y movimientos en el mercado laboral**. Y con esa información puede detenerse en aspectos precisos que revelen mayor interés dada una coyuntura determinada. Es tarea de un observatorio la interpretación de esos flujos y stocks para el diseño de acciones concretas.

Junto con la dimensión dinámica, **el observatorio pondera el espacio local** como espacio idóneo para la generación de políticas de empleo.

Antecedentes en la provincia de Buenos Aires

En la provincia de Buenos Aires, el antecedente inmediato del Observatorio del Empleo está dado por el **Instituto Provincial del Empleo** (IPE), organismo pionero con incumbencia directa en la problemática del Empleo.

La misión del IPE fue mantener actualizado un registro de información sobre la estructura y dinámica del mercado de trabajo con el fin de detectar tendencias probables en la evolución del sector laboral.

Entre otras acciones llevadas a cabo, el IPE realizó diagnósticos sobre la situación ocupacional y las transformaciones del mercado de trabajo, mediante el análisis de información estadística elaborada por organismos nacionales y provinciales. También efectuó relevamientos propios de la estructura productiva y socio ocupacional de la Provincia de Buenos Aires. Para ello, puso en marcha diversos programas, entre los cuales se destacan: Programa Provincial de Microempresas, Programa Barrios Bonaerenses, Programa de Relevamiento y Análisis de Información Básica

Entre los estudios realizados, destacamos el “Análisis de las transformaciones de la estructura productiva y ocupacional 1985-1995”.

1.2.2 La construcción de la Red O.P.E

La propuesta organizacional del Observatorio Provincial de Empleo, retomando los lineamientos definidos en el curso de su diseño, apuntará al alcance en todo el territorio Provincial, mediante **tres instancias articuladas** a modo de red considerando la cobertura geográfica de la información y de la implementación de políticas públicas en el territorio. Las tres instancias estarán distribuidas en distintos niveles.

Estos tres niveles que conformen el Observatorio poseerán distintas funciones y misiones que harán al funcionamiento de este organismo. Los tres niveles son:

- Un nivel central, que será la instancia de Coordinación general. La sede central del Observatorio, que estará en contacto permanente con los nodos, funcionará bajo la égida del MT.
- Un nivel zonal, que opere en cada corredor productivo y centralice y sintetice la información de los niveles locales.
- Un nivel local que de cuenta de la necesidades y demandas laborales y productivas de la población directamente afectada, a escala municipal o de localidad.

Organigrama del Diseño Territorial del OPE



| Componentes/ Niveles | Diseño organizacional | Características y Organización de la Información del Observatorio |
|---|--|--|
| Local | Participan municipios, instituciones y organismos locales con disponibilidad de datos. | Pueden ingresar, actualizar información en el sitio a nivel local. |
| Zonal Sedes de los Nodos Corredores - Regiones y Zonas del Conurbano | Conformada por municipios, instituciones y organismos con alcance regional (Corredor / zonas) y condiciones para ser centro nodal. | Ingresa información sintetizada proveniente de las instituciones del nivel local. Realizan estudios a nivel del Corredor con periodicidad anual. Promueven reuniones por corredor para impulsar políticas activas de empleo y formación laboral. |
| Central | Oficina Central en sede del MT | Centraliza la información, ingresa la información del nivel zonal. Se conecta con los Ministerios asistiendo con información a las políticas públicas de la Provincia. |

El Nodo Central

Funcionaría en la Subsecretaría de Empleo del MT de la Pcia. de Bs. As.

Estaría encargado de la coordinación de las iniciativas con los organismos nacionales y los Nodos regionales, estableciendo metodologías e instancias de articulación.

Garantizará la disposición de la información secundaria relevada por los organismos especializados del Sistema Nacional de Estadística y otras fuentes y la dispondrá para realizar lecturas a nivel zonal.

Será responsable de la administración del sitio Web del OPE.

Los Nodos Zonales

Desde el punto de vista organizativo, el Observatorio operará en forma descentralizada tomando en cuenta las formas de regionalización que la Provincia creó oportunamente tales como los corredores productivos y zonas del conurbano bonaerense, a través de una red integrada por las sedes de los nodos zonales y los participantes locales.

Estos centros zonales, que funcionarán en red regional, estarán conformados por instituciones insertas en el territorio provincial cuyas actividades sean compatibles con las propuestas por el OPE.

Se trata de instituciones dedicadas a la investigación relacionada con el empleo y la formación profesional, que formulen y/o implementen políticas públicas, o que gestionen programas de promoción del empleo y la producción.

Retomando lo expuesto, estas instituciones deberán disponer, a su vez, de determinadas condiciones consideradas indispensables según el siguiente modelo teórico de evaluación y selección:

- Sustentabilidad o capacidad de permanencia en el tiempo, conservando o mejorando su capital institucional.
- Afinidad en el desarrollo de sus actividades con los objetivos del Observatorio.
- Capacidad efectiva de articulación interinstitucional con organizaciones diversas, públicas, privadas o del tercer sector.
- Alta participación en redes institucionales federativas dentro de su propia estructura funcional y dinamismo en actividades en foros, congresos, encuentros dentro del área de su interés y abierta a temáticas afines.
- Adecuada visibilidad comunicacional (presencia en medios, publicaciones, sitio Web y otras formas de difusión)
- Suficiencia en la dotación de recursos tecnológicos y humanos
- Representatividad y prestigio en su área de actividad
- Alcance geográfico de sus actividades acorde con la amplitud de los Corredores/Regiones

Este sistema deberá sostenerse por medio de un Acuerdo o Convenio Marco² signado entre el Ministerio de Trabajo de la Pcia. de Buenos Aires. y las instituciones referentes de los nodos zonales en carácter de representantes del nivel local.

- *En el interior Provincial*

Cada Corredor Productivo o zona debe ser sede de un nodo. La definición de las instituciones que deberían ser nodo en cada uno de los Corredores será definida en base a criterios expuestos y en oportunidad del ejercicio de Planeamiento Concertado que el OPE supone. Su elección será de incumbencia de los actores sociales intervinientes Es por ello que se propone la concertación interinstitucional para cada corredor/zona..

- *En el Conurbano Bonaerense*

En la actualidad los municipios de la zona sur del Gran Buenos Aires atraviesan un proceso de consorciamiento. En la legislatura bonaerense se encuentran en estudio proyectos de modificación del actual régimen organizativo de los consorcios., que les otorgarán la posibilidad de que esos diversifiquen sus actuales funciones.

No obstante, en la gestión del Gobierno Provincial ya es usual agrupar zonalmente (Conurbano Sur, Norte y Oeste) las actividades de planificación social y productiva.

Esto otorgaría la posibilidad de identificar un nodo zonal en cada agrupación regional de municipios.

La información que el Observatorio utilizará será proporcionada tanto por sus propios instrumentos de relevamiento y metodologías de análisis, como también por organismos nacionales y provinciales. A su vez, organismos e instituciones de las distintas localidades que generen información con respecto al mercado laboral aportarán sus investigaciones.

Para que esta circulación de información sea consistente y se mantenga funcionando en el tiempo es conveniente que la administración central del Observatorio haga acuerdos y convenios con estos organismos o entidades

² Los mismos se detallan en el punto 2.5

generadoras de información. Con este fin se han desarrollado modelos de convenios para formalizar los acuerdos, que se exponen más adelante.

1.2.2.1 Tipos de instituciones proveedoras de información

Durante el diseño se realizó una clasificación de las entidades públicas y privadas proveedoras de información al OPE, a partir de los resultados producidos por las encuestas efectuadas, y que permitió definir la siguiente tipología:

- *Instituciones vinculadas al poder ejecutivo local* con capacidad de formular e implementar políticas públicas.
- *Instituciones cuya función principal es la de producción y transmisión del conocimiento* y que realizan investigaciones relacionadas con temas de empleo y la formación profesional.
- *Organizaciones que nuclea a actores vinculados al mercado laboral, y organizaciones de la sociedad civil que cuentan con centros de estudios o de capacitación.*

1. Instituciones vinculadas al poder ejecutivo local con capacidad de formular e implementar políticas públicas.

Estas instituciones comprenden Delegaciones Regionales provinciales del Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires, oficinas de empleo, que tienen como misión específica instrumentar políticas públicas relacionadas con el empleo y otros organismos que pertenezcan a la órbita de los poderes ejecutivos locales.

2. Instituciones cuya función principal es la de producción y transmisión del conocimiento y que realizan investigaciones relacionadas con el empleo y la formación profesional

Se agrupa en esta categoría a instituciones con trayectoria en el ámbito de la investigación sobre el empleo, que cuentan con equipos consolidados y publicaciones de investigaciones de interés con la temática. Entre ellas, las **universidades** representan el grupo más significativo.

3. Instituciones que nucleen actores vinculados al mercado laboral y que cuentan con centros de investigación y desarrollo.

Estas instituciones con gran participación e involucramiento en el territorio local están muy compenetradas de los requerimientos de conocimiento que se tiene en la localidad para implementar políticas activas de promoción del empleo. Representan la contribución del espacio de **las entidades intermedias** dedicadas a la promoción y la investigación socio productiva.

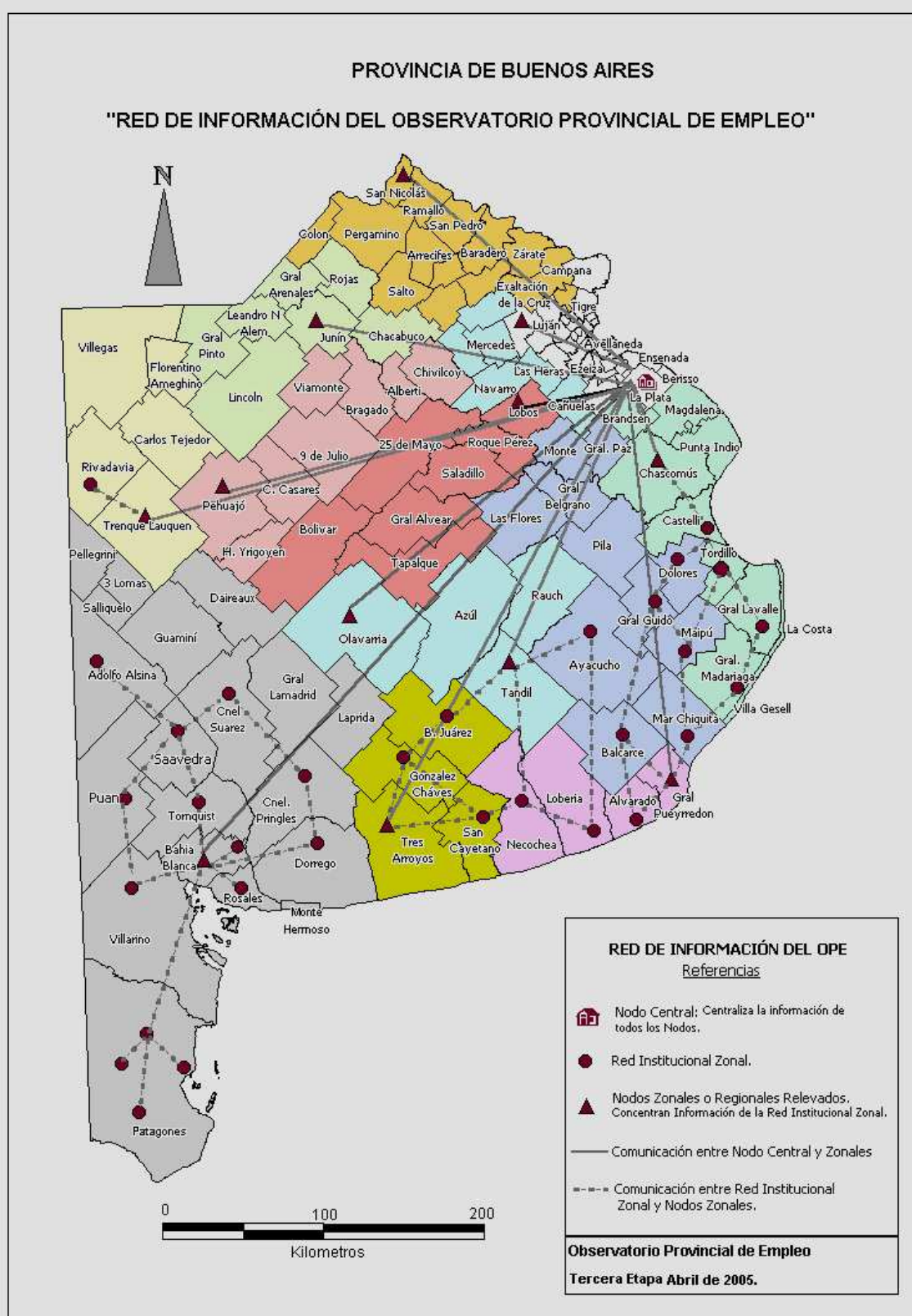
Análisis y viabilidad de las instituciones en relación a la estrategia OPE.

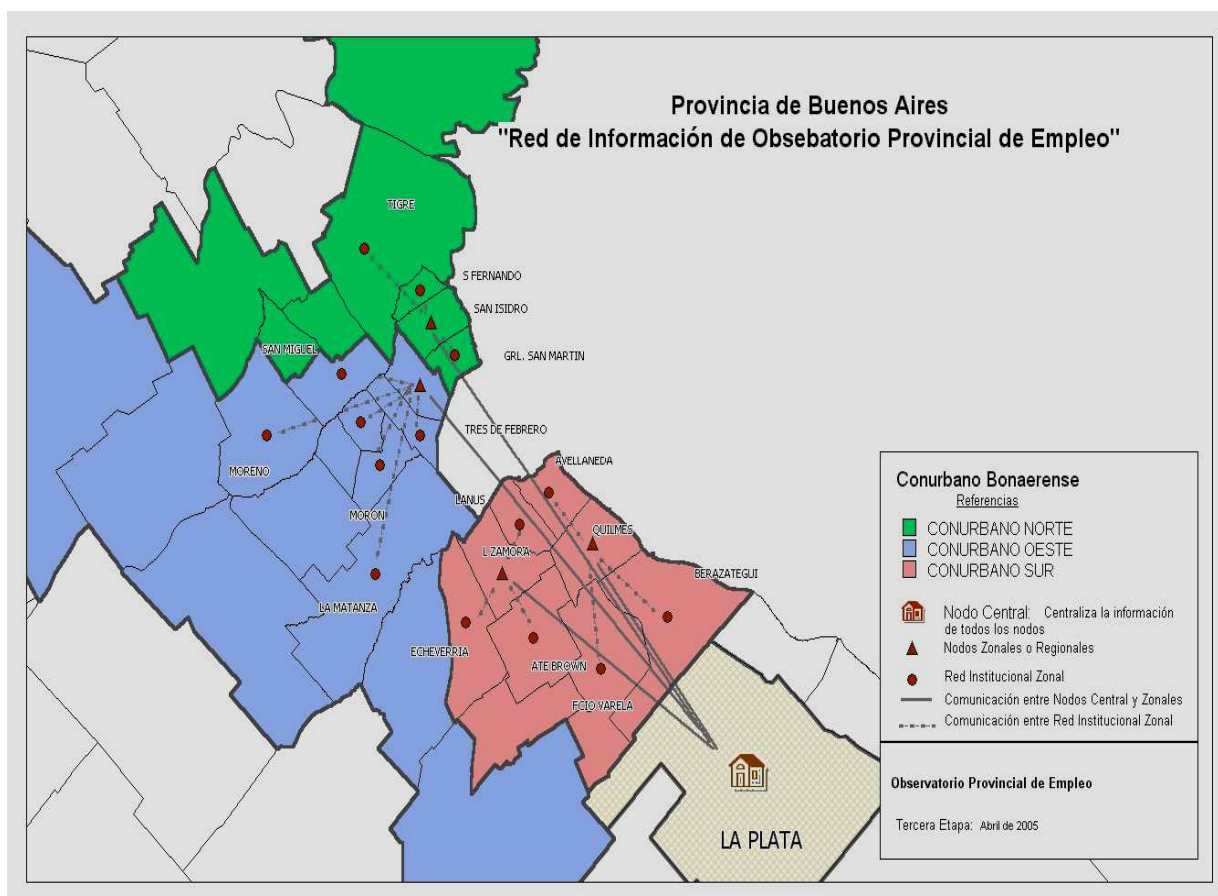
Los indicadores tomados para determinar la viabilidad de las instituciones son:

- La antigüedad de la misma
- Los equipos técnicos de que dispongan, considerando su afinidad con las tareas del OPE
- La disponibilidad para participar en las cuestiones locales relacionadas con el mercado laboral.
- La capacidad de articulación con otras entidades y de difusión de sus actividades.

1.2.2.3 Regionalización de la Red de Información del OPE

A continuación se detalla la Regionalización de la Red de información del observatorio, con la propuesta de identificación de nodos zonales y la vinculación de estos con la red institucional zonal, distribuida en el Interior y en Conurbano.





1.3 Conformación y definición de roles del Equipo Técnico

Los recursos de funcionamiento del OPE

La operatoria del OPE en sus niveles central y zonal requerirá de recursos humanos especializados para poder cumplir con eficiencia con las misiones y funciones propuestas.

Es decir, que para llevar a cabo las tareas del Observatorio se necesitará de un equipo que garantice funciones relacionadas con el mantenimiento del sitio, tratamiento y análisis de la información laboral, vinculación interinstitucional entre los diferentes nodos y demás tareas administrativas.

▪ *En el Nodo Central*

En el Nodo Central³ los perfiles profesionales necesarios para la operación del OPE serán:

- Un técnico informático, a cargo del mantenimiento y responsable de la carga de la información en el sitio, con conocimientos de procesos de bases de datos y programas de administración de sitios Web.
- Un especialista en estudios laborales (sociólogo, licenciado en relaciones del trabajo o equivalente) que será responsable de la calidad de la información, su disposición y actualización. Estará a cargo de los contenidos del sitio, de la supervisión y homologación de la información de los nodos.
- Un especialista en relaciones institucionales (del área de ciencias sociales o políticas o equivalente) responsable de establecer y mantener los enlaces político-institucionales entre el nodo central y los nodos zonales. Tendrá a su cargo la elaboración de convenios o acuerdos con instituciones que realicen investigaciones y producción de información estadística relacionada con el Observatorio.
- Una secretario/a administrativo/a con nivel técnico, que desarrolle las tareas de apoyo que requiera el equipo operador. Tendrá a su cargo

³ El desarrollo de la estructura nodal del OPE, y la regionalización adoptada puede verse en el Informe de Avance de la Tercer Etapa, Noviembre de 2004

además, el desarrollo de una agenda para cada una de las principales actividades que desarrolle el Observatorio.

▪ *En los Nodos Zonales*

En los Nodos Zonales, los equipos responsables de la operación estarán formados por especialistas con experiencia en la recolección de información estadística, de procesamiento de datos y de actualización de la información relacionada con el área de influencia territorial. También se requerirá la participación de agentes con la misión de realizar y mantener los vínculos interinstitucionales entre la entidad que funcione como Nodo, el Nodo Central y el resto de las instituciones que conformen la red zonal. Se considera necesario que estos agentes posean conocimientos sobre las principales actividades productivas de la zona, y que estén vinculados a instituciones representativas de la zona de influencia del Nodo, en relación con el desarrollo de la red. Se deberán desarrollar actividades de capacitación de estos agentes operadores para garantizar una formación adecuada, y la uniformidad de las metodologías. En el diseño del Observatorio se ha desarrollado y puesto a prueba un módulo de Planificación Concertada donde se muestra como deben moverse los diferentes actores entorno a una red como la propuesta.

▪ *Comisiones del OPE. Funcionamiento y Conformación*

La adecuada articulación de la red entre los actores locales, zonales y el Nodo Central del Observatorio debe funcionar a través de un intercambio de información constante, para lo cual el Observatorio debería contar con el funcionamiento de dos comisiones⁴:

- Una comisión encargada de llevar a cabo a nivel zonal la acción de Planificación Concertada de políticas de empleo y formación laboral, que tendrá la función de articular entre las distintas instituciones que participen de la red. Esta comisión estara integrada por los referentes institucionales de cada uno de los nodos y deberán vincularse con todas las organizaciones

⁴ Informe Final, Segunda Etapa, Tomo 1, Capítulo 1º Marzo de 2004. Diseño organizacional del Observatorio Provincial de Empleo

participantes de la red. El objetivo de esta comisión es mantener las relaciones para que se lleve a cabo un buen flujo de la información y concertar acciones conjuntas.

- La otra comisión tendrá la función de colaborar en la elaboración y transferencia a la red, de la información del mercado laboral y analizar la información de carácter primario (encuestas llevadas a cabo por el Observatorio) y de carácter secundario (Información de entidades especializadas en información de índole nacional y provincial, de otros Ministerios y de centros de Investigación tanto privados como públicos).

Estas dos comisiones, son dos órganos complementarios, que deben trabajar en conjunto para el correcto accionar del Observatorio. Para tal fin, mantendrán reuniones periódicas previstas por un calendario anual del OPE.

1.4 Articulación inter –institucional: acuerdos para las actividades del sistema de información del O.P.E.

Acuerdos Institucionales: definición de los compromisos institucionales

El Observatorio deberá establecer acuerdos con instituciones de distinto tipo que se dediquen a actividades relacionadas con la problemática laboral y la capacitación para la empleabilidad o formación profesional y garantizar la disponibilidad y actualización constante de la información y la documentación relativas a programas de empleo y variaciones en las medidas del mercado laboral.

Los objetivos generales de estos acuerdos serán:

- Proporcionar al Ministerio de Trabajo a través de los actores sociales involucrados en la problemática del empleo y la capacitación, la información básica necesaria para la toma de decisiones de política institucional y el diseño de acciones concretas para el mejoramiento de la situación del empleo en la provincia.
- Generar insumos para el diagnóstico y la toma de decisiones.

- Organizar un espacio de confluencia de la información acerca de la oferta y demanda de ocupaciones productivas.

Los objetivos específicos:

- Informar la situación estructural y coyuntural del mercado de trabajo y los cambios que va experimentando, desagregando la información por sectores de actividad, ocupaciones y también por regiones.
- Detectar las necesidades de formación de la población activa ocupada y desocupada, que se producen en el mercado de trabajo y las necesidades tanto actuales como previsibles a corto y mediano plazo
- Perfilar los requisitos formativos que el mercado de trabajo exige para el desempeño adecuado de cada ocupación, teniendo en cuenta las variaciones que se van produciendo por causas como: innovaciones tecnológicas, nuevas formas de organización del trabajo, cambios en la cultura y gestión empresarial.
- Generar y transferir una Red de Información acerca de la promoción del empleo con los actores sociales de la producción, las cámaras empresariales, los gremios y organizaciones de la sociedad civil.
- Desde el Observatorio de Empleo Provincial, se elaborará información periódica en materia de políticas públicas de empleo implementadas en el territorio provincial por el Estado Nacional.

El funcionamiento del OPE deberá contemplar la firma de convenios de colaboración recíproca con instituciones de nivel nacional y provincial productoras de información.

Dentro de las propuestas de se establecieron los dos ejes centrales para la redacción de los acuerdos:

- **Acuerdo Marco:** donde el convenio debería mostrar una colaboración Mutua y Propósitos generales entre las dos partes firmantes, mediante ciertas cláusulas que sean de común acuerdo.

- **Actas complementarias:**

Como segunda instancia se plantea la posibilidad de generar actas complementarias con el fin de realizar acuerdos específicos. Esto facilitará los requerimientos a los organismos generadores de información que el Observatorio crea conveniente para llevar adelante sus funciones. Debe aclararse que la generación de información es dinámica. Constantemente se hacen ajustes en los niveles de cobertura espacial, cambios en la estructura de los instrumentos, aumento de las frecuencias en las mediciones y otras variaciones que el desarrollo de la información requiera. El observatorio como usuario estratégico de los productos del Sistema Estadístico Nacional, podrá también sugerir ajustes y participar de las políticas de información pública.



CAPITULO 2: SISTEMA DE INFORMACION

2. Organización de la Información

El Observatorio de Empleo de la Provincia de Buenos Aires reunirá la información relacionada con la oferta y demanda del mercado de trabajo que se produce en diversos organismos nacionales, provinciales, regionales o municipales. También podrá tener atribuciones para proponer estudios particulares que requieran un análisis especial y relevamientos periódicos destinados a brindar información estadística de aglomerados que no son relevados por las encuestas nacionales.

Esta información estará organizada en varias secciones:

- **Estadísticas:** Contendrá información socio económica e información Institucional. La primera reunirá información de variables macroeconómicas, demográficas, y laborales de la provincia de Buenos Aires, agrupadas por nivel de agregación, mientras que la segunda reunirá información sobre las entidades que forman la Red del observatorio.
- **Estudios:** en esta sección se encontrarán documentos e informes de estudios referentes al mercado laboral de la provincia, realizados por equipos e instituciones diversas que, convenien con el Observatorio la publicación de sus trabajos en el sitio.
- **Políticas:** se encontrará el listado de las políticas activas de empleo y de formación de recursos humanos, implementadas por organismos nacionales, provinciales o municipales. A su vez se encontrará la legislación laboral vigente e información sobre las estructuras organizacionales (Estudios sobre Experiencias Nacionales e Internacionales y la formación de la Red OPE)

2.1 Estadísticas

Diversos organismos nacionales y provinciales realizan periódicamente relevamientos sobre el mercado de trabajo bonaerense y la formación profesional.

El Observatorio reunirá esa información dispersa y la organizará considerando el grado de agregación de los datos y su cobertura geográfica.

2.1.1 Niveles de organización de la información

Las estadísticas estarán organizadas en tres niveles:

- Nivel provincial
- Nivel grandes aglomerados
- Nivel corredores productivos

Nivel Provincial

Se describen las principales **fuentes de información** con que se cuenta para analizar la evolución y las características del mercado de trabajo en la región.

El siguiente cuadro permite observar con facilidad los atributos de cada fuente, la comparabilidad de los datos, incorporando su periodicidad

CUADRO 1. Características de la información por Fuente productora.

| Fuente | Organismo generador | Periodicidad | Alcance | Nivel mín. de agregación | Tipo de información | Aplicación de los datos |
|-----------------------------|---------------------|--------------|------------------------------|---|---|---|
| EPH | INDEC | Trimestral | Nacional | 4 aglomomerados Urbanos y Grupos de partidos para CB | Oferta de empleo | Información general de contexto |
| EMI | INDEC | Mensual | Nacional | Por ramas industriales | Estimaciones s/ actividad industrial | Información general sobre situación de actividad laboral y producción |
| ENGE | INDEC | Anual | Las 500 empresas más grandes | Solamente considera las empresas del sector industrial. | Estimaciones sobre actividad industrial | Información general sobre situación de actividad laboral y producción |
| Encuesta Industrial Mensual | INDEC | Mensual | Nacional | 3000 locales industriales | Información sobre el sector manufacturero | Información general sobre la producción, la ocupación y los salarios. |
| Censo Nacional | INDEC | Cada 10 años | Nacional | Por Localidad | Información General | Información sobre Población, Hogares y |

Publicaciones ARDE

| | | | | | | |
|------------------------|--|---------------------|----------------|---------------------------------|--|--|
| | | | | | | Vivienda |
| Censo Económico | INDEC | Cada 10 años | Nacional | Por localidad | Información sobre la estructura productiva | Cuantificar y caracterizar la actividad económica empresarial de todo el país. |
| Fuente | Organismo generador | Periodicidad | Alcance | Nivel mín. de agregación | Tipo de información | Aplicación de los datos |
| CNA | INDEC | Cada 10 años aprox. | Nacional | Por localidad | Información del sector agropecuario | Información general sobre situación de actividad laboral y producción |
| ENA | INDEC | Anual | Nacional | Por provincia | Estimaciones s/ actividad agropecuaria | Información general sobre situación de actividad laboral y producción |
| EIL | Ministerio de Trabajo de la Nación | Mensual | Conurbano | Por partido | Demanda de empleo | Información general sobre empleo en CB |
| Jefas y Jefes | M de Trabajo de la Pcia. Buenos Aires | Mensual | Nacional | Por municipio | Oferta de empleo | Diseño de programas de promoción y capacitación |
| SEM | Dirección de Empleo del M.T. de la Pcia. | Trimestral | Provincial | Por municipio | Oferta de empleo | Diseño de programas de promoción y capacitación |

Nivel Grandes Aglomerados

Los grandes aglomerados seleccionados son aquellos de los que se obtiene información de relevamientos efectuados periódicamente por organismos nacionales, como el INDEC o el Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social de la Nación.

Cuadro 2: Aglomerados Poblacionales y Localidades

| NOMBRE DEL AGLOMERADO | LOCALIDADES QUE INCLUYE |
|-----------------------|-------------------------|
|-----------------------|-------------------------|

| | |
|------------------------|---|
| Partidos del Conurbano | Zonas urbanas de los partidos de: Alte. Brown, Avellaneda, Berazategui, E. Echeverría, Ezeiza, Florencio Varela, General San Martín, J. C. Paz, Malvinas Argentinas, San Miguel, La Matanza, Lanús, Lomas de Zamora, Merlo, Moreno, Morón, Hurlingham e Ituzaingó, Quilmes, San Fernando, San Isidro, Tigre, Tres de Febrero, Vicente López. |
| Gran La Plata | La Plata, Berisso, Ensenada |
| Bahía Blanca-Cerri | Bahía Blanca, Ing. White, Grunbein, Va. Harding Green, Cerri |
| Mar del Plata – Batán | Mar del Plata, Batán |

Nivel Corredores Productivos

El Observatorio organizará la información del mercado laboral provincial en grandes grupos territoriales, que corresponden a los **corredores productivos**. Más que una categoría analítica, los corredores productivos constituyen un agrupamiento regional del territorio provincial, que reúne jurisdicciones interrelacionadas para implementar acciones de promoción conjunta a escala local. De esta manera la información del mercado laboral es un instrumento que sirve para orientar esas políticas.

A los fines de que las instancias territoriales más pequeñas puedan también contar con información intercensal más actualizada, el observatorio realizará un relevamiento anual en cada corredor. Para tal efecto se diseñaron instrumentos habiendo considerando variables que armonicen con la Encuesta de Información Laboral, (EIL) para permitir la comparabilidad y uniformizar las metodologías.

Listado de los **Corredores Productivos**⁵ :

- CIDERE: Consorcio intermunicipal de Desarrollo Regional
- COPRONE: Consejo Productivo del Nor-Este
- CODENOA: Consejo De Desarrollo del Nor-Oeste
- COPRONOA: Consejo Productivo del Nor-Oeste
- COPROBA: Corredor Productivo Buenos Aires

⁵ Los corredores productivos de la provincia de Buenos Aires se ordenan jurídicamente bajo la forma de “consorcios productivos”. De acuerdo a la Ley Orgánica Municipal de la Provincia de Buenos Aires, los consorcios alcanzan el carácter de personas jurídicas públicas estatales si están integrados por alguna instancia estatal (ya se a nivel nacional, provincial o municipal) o bien son mixtos si además forman parte de ellos los vecinos. En el caso de los corredores, al estar integrados por municipios exclusivamente, se trata de consorcios públicos.

Publicaciones ARDE

- COPROSAL: Consorcio Productivo del Salado
- COPRODER: Consejo Productivo de Desarrollo Regional - Región Cuenca del Salado
- COPROA: Corredor Productivo del Atlántico
- TOAR
- Zona de Crecimiento Común
- Consorcio Productivo del Sudoeste
- Municipios del MERCOSUR
- Corredor Intermunicipal

Listado de los Agrupamientos Regionales:

- La Región del Desarrollo Urbano y Productivo
- PRANA: Plan Estratégico Regional Atlántico Norte Argentino
- Región Metropolitana Norte

2.2. Selección de Indicadores Básicos

El Observatorio Provincial de Empleo trabajará con los Indicadores del Sistema Nacional de Estadística. El listado que se presenta cuenta con los indicadores que manejan las distintas fuentes de información que se encuentran disponibles en la región para analizar el mercado laboral⁶.

Cuadro 3. Listado de Indicadores Básicos

| Indicador | Instrumentos que lo releva |
|---------------------------------|---|
| Población económicamente activa | EPH(*) Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población desocupada abierta | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población subocupada | EPH Censo Nacional 2001 |
| Salario promedio | EIL EMI mensual Informes Económicos del Ministerio de Economía Nacional |
| Tasa de actividad | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de empleo | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de desempleo abierto | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de subocupación | EPH |

(*) La EPH puntual o continua

INDICADORES DE ACTIVIDAD

| <i>Indicador</i> | <i>Instrumentos que lo releva</i> |
|--|--|
| Población económicamente activa (PEA) según sexo | EPH Censo Nacional 2001 |
| PEA según grupos de edad | EPH Encuesta para empresas / cooperativas obreras ⁷ Censo Nacional 2001 |
| PEA según nivel de instrucción | EPH Censo Nacional 2001 |
| PEA según rama de actividad | EPH EIL mensual. Encuesta a empresas/ cooperativas obreras Censo Nacional 2001 |
| PEA según posición en el hogar | EPH Censo Nacional 2001 |
| PEA según situación ocupacional | EPH EIL mensual. Encuesta a empresas/ cooperativas obreras Censo Nacional 2001 |
| Jefe de hogar según sexo | EPH Censo Nacional 2001 |
| Jefe de hogar según grupos de edad | EPH Encuesta a empresas/ cooperativas obreras Censo Nacional 2001 |
| Jefe de hogar según nivel de instrucción | EPH Censo Nacional 2001 |
| Jefe de hogar según rama de actividad | EPH EIL mensual. Encuesta a empresas/ cooperativas obreras Censo Nacional 2001 |
| Jefe de hogar según situación ocupacional | EPH EIL mensual. Encuesta a empresas/ cooperativas obreras Censo Nacional 2001 |
| Tasa de actividad según sexo | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de actividad de mujeres | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de actividad de varones | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de actividad según grupos de edad | EPH Encuesta a empresas / cooperativas obreras Censo Nacional 2001 |
| Tasa de actividad según nivel de instrucción | EPH Encuesta a empresas / cooperativas obreras Censo Nacional 2001. |
| Tasa de actividad según posición en el hogar | EPH Encuesta a empresas / cooperativas obreras |

⁷ Instrumento diseñado por Observatorio Provincial de Empleo

INDICADORES DE EMPLEO

| <i>Indicador</i> | <i>Instrumentos que lo releva</i> |
|--|--|
| Altas de personal declarado | EIL ⁸ Encuesta a empresas y productores rurales ⁹ |
| Bajas de personal declarado | EIL Encuesta a empresas y productores rurales |
| Rotación de personal declarado | EIL Encuesta a empresas y productores rurales |
| Variación neta del empleo declarado | EIL Encuesta a empresas y productores rurales |
| Variación neta del empleo declarado según rama de actividad | EIL Encuesta a empresas y productores rurales |
| Tasa de empleo según sexo | EPH Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001 |
| Tasa de empleo según nivel de instrucción | EPH Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001 |
| Tasa de empleo según posición en el hogar por grupos de edad | EPH Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada según sexo | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada según grupos de edad | EPH Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada según nivel de instrucción | EPH. Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada según rama de actividad | EPH y con el encuesta propuesta por el OPE Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001. EIL |
| Población ocupada según posición en el hogar | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada según categoría ocupacional | EPH EIL mensual Censo Nacional 2001. Encuesta a empresas y productores rurales |
| Población ocupada no registrada | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada no registrada según rama de actividad | EPH EIL mensual Censo Nacional 2001 Encuesta a empresas y productores rurales |
| Población ocupada no registrada según nivel de instrucción | EPH Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada no registrada según sexo | EPH Censo Nacional 2001 |

⁸ Encuesta Mensual Diseñada por el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación⁹ Instrumento Diseñado por el Observatorio

Publicaciones ARDE

| | |
|---|---|
| Población ocupada no registrada según grupos de edad | EPH. Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada no registrada según tamaño de empresa | EPH Encuesta a empresas Censo Nacional 2001. EIL |
| Población ocupada no registrada según posición del hogar | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada jefe de hogar según sexo | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada jefe de hogar según grupos de edad | EPH Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada jefe de hogar según nivel de instrucción | EPH. Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001 |
| Población ocupada jefe de hogar según rama de actividad | EPH EIL mensual Censo Nacional 2001 Encuesta a empresas/cooperativas |
| Población ocupada jefe de hogar según categoría ocupacional | EPH EIL Censo Nacional 2001 Encuesta a empresas / cooperativas obreras |

INDICADORES DE DESEMPLEO

| Indicador | Instrumento que lo releva |
|---|--|
| Tasa de desempleo abierto | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de desempleo según posición en el hogar | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de desempleo según sexo | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de desempleo de mujeres | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de desempleo de varones | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de desempleo según grupos de edad | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de desempleo de jóvenes | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de desempleo según nivel de instrucción | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de desempleo según rama de actividad | EPH EIL Censo Nacional 2001 Encuesta a empresas y productores rurales |
| Tasa de desempleo de jefes de hogar | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de desempleo según categoría ocupacional | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de desempleo según categoría ocupacional por rama de actividad | EPH EIL Censo Nacional 2001 |

Publicaciones ARDE

| | |
|---|---|
| Tasa de desempleo según posición en el hogar por grupos de edad | EPH Censo Nacional 2001 Encuesta a empresas y productores rurales |
| Tasa de desempleo según sexo por nivel de instrucción | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de desempleo según sexo por grupos de edad | EPH Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001 |
| Población desocupada abierta | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población desocupada jefe de hogar según duración del desempleo | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población desocupada jefe de hogar según tipo de desempleo | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población desocupada jefe de hogar según nivel de instrucción. | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población desocupada jefe de hogar según grupos de edad | EPH Censo Nacional 2001 Encuesta a empresas y productores rurales |
| Población desocupada jefe de hogar según sexo | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población desocupada según duración del desempleo | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población desocupada según sexo | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población desocupada según posición en el hogar | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población desocupada según nivel de instrucción. | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población desocupada según grupos de edad | EPH Censo Nacional 2001 |

INDICADORES DE SUBEMPLEO

| <i>Indicador</i> | <i>Instrumento que lo releva</i> |
|---|--|
| Tasa de subocupación | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población subocupada jefe de hogar según categoría ocupacional. | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población subocupada jefe de hogar según rama de actividad | EPH EIL Censo Nacional 2001 Encuesta a empresas y productores rurales |
| Población subocupada jefe de hogar según nivel de instrucción | EPH Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001 |
| Población subocupada jefe de hogar según grupos de edad | EPH Encuesta a empresas y productores rurales Censo Nacional 2001 |
| Población subocupada jefe de hogar según sexo | EPH Censo Nacional 2001 |
| Tasa de subocupación según posición en el hogar | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población subocupada según categoría ocupacional | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población subocupada según rama de actividad | EPH EIL Censo Nacional 2001 Encuesta a Empresas y productores rurales |
| Población subocupada según posición en el hogar | EPH Censo Nacional 2001 |

Publicaciones ARDE

| | |
|--|---|
| Población subocupada según nivel de instrucción | EPH Censo Nacional 2001 |
| Población subocupada según grupos de edad | EPH Censo Nacional de Población y Vivienda |
| Población subocupada según sexo | EPH Censo Nacional |
| Población subocupada | EPH Censo Nacional |
| Tasa de subocupación según posición en el hogar por grupos de edad | EPH Censo Nacional |
| Tasa de subocupación según sexo por nivel de instrucción | EPH Censo Nacional |
| Tasa de subocupación según sexo por grupos de edad | EPH Censo Nacional |
| Tasa de subocupación según nivel de instrucción | EPH Censo Nacional |
| Tasa de subocupación según grupos de edad | EPH Censo Nacional. |
| Tasa de subocupación de varones | EPH Censo Nacional |
| Tasa de subocupación según sexo | EPH Censo Nacional |
| Tasa de subocupación de mujeres | EPH |

INDICADORES DE SALARIO

| <i>Indicador</i> | <i>Instrumento que lo releva</i> |
|--|-----------------------------------|
| Salario público y privado | EPH EIL |
| Salario de trabajadores registrados y no registrados | EPH EIL |
| Salario según tamaño de empresa | EPH EIL Encuesta a empresas |
| Salario según posición en el hogar | EPH EIL |
| Salario según rama de actividad | EPH EIL Encuesta a empresas |
| Salario según sexo | EPH EIL |
| Salario según grupos de edad | EPH EIL |
| Salario según nivel de instrucción | EPH EIL |
| Salario Promedio | EPH EIL |

INDICADORES SOCIO- DEMOGRAFICOS

| <i>Indicador</i> | <i>Instrumento que lo releva</i> |
|------------------|---|
| Población | Censo Nacional EPH (por aglomerados) |

Publicaciones ARDE

| | |
|-------------------------------------|----------------|
| Total de Hogares Particulares | Censo Nacional |
| Densidad de Población | Censo Nacional |
| Población según grupos de edad | Censo Nacional |
| Población según sexo | Censo Nacional |
| Población urbana y rural | Censo Nacional |
| Tasa de mortalidad | Censo Nacional |
| Tasa de natalidad | Censo Nacional |
| Tasa de crecimiento de la población | Censo Nacional |
| Necesidades básicas insatisfechas | Censo Nacional |

INDICADORES DE EXPECTATIVAS DEL SECTOR INDUSTRIAL

| <i>Indicador</i> | <i>Instrumento que lo releva</i> |
|---|------------------------------------|
| Expectativas de Demanda Interna | Estimador Mensual Industrial (EMI) |
| Expectativas de Exportaciones | Estimador Mensual Industrial (EMI) |
| Expectativas de insumos importados | Estimador Mensual Industrial (EMI) |
| Expectativas sobre Stocks | Estimador Mensual Industrial (EMI) |
| Expectativas sobre la Capacidad Instalada | Estimador Mensual Industrial (EMI) |
| Expectativas de la Dotación de personal | Estimador Mensual Industrial (EMI) |
| Expectativas de horas trabajadas | Estimador Mensual Industrial (EMI) |
| Inversiones | Estimador Mensual Industrial (EMI) |
| Adquisición de crédito | Estimador Mensual Industrial (EMI) |

2.3 Producción de Información

2.3.1 Información Primaria

La información generada por el Sistema Nacional de Estadística denominada "secundaria" formará parte central de los indicadores y estadísticas que utilizará el OPE para llevar a cabo sus actividades.

En el Interior de la Provincia, no hay relevamientos periódicos, salvo para algunos grandes aglomerados. Se dispone solo de la información relevada en los censos nacionales (de población y vivienda; económico, agropecuario) y algún estudio parcial no sistemático producido por instancias municipales, y estudios académicos realizados ad hoc.

La información denominada "primaria" será relevada por el OPE a través de los instrumentos de recolección de información específicamente diseñados que permitirán obtener información muestral de las distintas jurisdicciones de la provincia, en especial aquellas que no son cubiertas por las fuentes mencionadas.

A tal efecto se elaboraron tres cuestionarios dirigidos a relevar información sobre a demanda en: 1) establecimientos del sector industrial, comercial y de servicios 2) establecimientos agropecuarios 3) asociaciones empresarias de todos los sectores económicos.

Estrategias de diseño muestral

Con la intención de obtener información sobre la demanda laboral resulta conveniente analizar la misma para establecimientos pertenecientes a diversos sectores de actividad económica y sus correspondientes subsectores o ramas, habida cuenta las características particulares de cada uno de ellos.

Teniendo en cuenta la necesidad de establecer una medida de la precisión del resultado obtenido y la indisponibilidad de información complementaria (que permita realizar un muestreo estratificado), para este caso **se indica un muestreo aleatorio simple (MAS) con distribución de la muestra resultante entre los diversos subsectores de actividad económica**, a partir de la información que surge de los listados tanto de inscripción en IIBB, como en las habilitaciones que realizan los municipios para el cobro de la tasa de seguridad e higiene y otros registros de que se pueda disponer para conformar el universo. Supletoriamente, se podrá trabajar

sobre la base del padrón de socios de la Cámara del sector en cada localidad, aunque esto subestima en alguna magnitud la cantidad total de establecimientos existentes, por cuanto no todos están asociados a estas Cámaras.

En el caso de las asociaciones empresarias resultará adecuado conformar el universo partiendo de las organizaciones centrales para llegar a los registros del nivel regional y local.

Para los establecimientos agropecuarios, además de los procedimientos descriptos para otros sectores, se podrá optar por utilizar la técnica de “muestro por áreas”

Se ha dispuesto para cada distrito el siguiente proceso para obtener información sobre diversos indicadores laborales.

A partir de la disposición de los listados de empresas inscriptas, bien sea en IIBB o para el pago de la tasa de seguridad e higiene (previamente depurados de las bajas verificadas y no registradas), para cada distrito y cada localidad dentro de ellos, se deberá distribuir el total de la muestra entre los diversos “subsectores”. En cada distrito y localidad, se deberá distribuir la muestra correspondiente entre los padrones de establecimientos registrados y en ellos relevar las cuotas de establecimientos que corresponden a cada subsector de actividad económica con el objeto de seleccionar una muestra representativa.

2.3.2 Banco de Datos

Se ha diseñado un Banco de Datos resumido incorporado en la página Web, para disponer información sistematizada. Se han seleccionado indicativamente, dos consorcios productivos (COMCOSUR y SUDOESTE) para una demostración.

La finalidad es sistematizar y elaborar la información de manera que sea de fácil lectura para los decisores políticos, agentes e instituciones estatales, organismos privados, investigadores y expertos en el tema y el público en general, quienes tendrán acceso a través de la página Web diseñada para el OPE. (ver Capítulo 3: Diseño del Sitio Web)

Se ha confeccionado la información en diferentes niveles tanto a nivel provincial como por Partido y/o Municipio, en este caso se agrupa por Corredor¹⁰.

¹⁰ Los corredores productivos de la provincia de Buenos Aires se ordenan jurídicamente bajo la forma de “consorcios productivos”. De acuerdo a la Ley Orgánica Municipal de la Provincia de Buenos Aires,

A continuación se muestran algunos ejemplos desarrollados del Banco de Datos:

| Indicadores generales por consorcio | COMCOSUR | SUDOESTE |
|--|-----------------|-----------------|
| Población económicamente activa | 1.316.345 | 145.883 |
| Población no económicamente activa | 967.880 | 105.813 |
| Población ocupada | 826.356 | 118.242 |
| Población desocupada abierta | 489.989 | 27.641 |
| Tasa de actividad | 43,23 | 43,92 |
| Tasa de empleo | 27,14 | 35,60 |
| Tasa de desempleo abierto | 37,22 | 18,95 |

Elaboración Observatorio Provincial de Empleo. Datos tomados del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2001 Elaborado por el INDEC

| Indicadores Demográficos por consorcios | COMCOSUR | SUDOESTE |
|--|-----------------|-----------------|
| Población | 3.044.634 | 332.125 |
| Población según Sexo Varones | 1.475.048 | 164.895 |
| Población según Sexo Mujeres | 1.569.586 | 167.230 |
| Densidad de Población | 3.740,33 | 3,94 |
| Población según grupos de edad | | |
| 0-14 | 814.628 | 86.391 |
| 15-64 | 1.922.427 | 203.489 |
| 65 y mas | 307.579 | 42.245 |

Elaboración Observatorio Provincial de Empleo. Datos tomados del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2001 Elaborado por el INDEC

| Indicadores Actividad | | COMCOSUR | SUDOESTE |
|--|----------|-----------------|-----------------|
| Población económicamente activa (PEA) según sexo | Varones | 767.149 | 90.943 |
| | Mujeres | 549.196 | 54.940 |
| PEA según grupos de edad | 14-19 | 89528 | 8.819 |
| | 20-24 | 193786 | 16.695 |
| | 25-34 | 335732 | 33.629 |
| | 35-44 | 281048 | 32.508 |
| | 45-64 | 373745 | 46.295 |
| | 65 y más | 42506 | 7.937 |

Elaboración Propia. Datos tomados del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2001. INDEC

los consorcios alcanzan el carácter de personas jurídicas públicas estatales si están integrados por alguna instancia estatal (ya se a nivel nacional, provincial o municipal) o bien son mixtos si además forman parte de ellos los vecinos. En el caso de los corredores, al estar integrados por municipios exclusivamente, se trata de consorcios públicos.

Publicaciones ARDE

| Indicador de Empleo | | COMCOSUR | SUDOESTE |
|---|--|----------|----------|
| Población ocupada según sexo Varones | | 517.256 | 77.179 |
| Población ocupada según sexo Mujeres | | 309.100 | 41.063 |
| Población ocupada según grupos de edad | 14-19 | 21.666 | 4.311 |
| | 20-24 | 101.651 | 11.550 |
| | 25-34 | 232.208 | 28.109 |
| | 35-44 | 197.210 | 28.120 |
| | 45-64 | 250.247 | 39.597 |
| | 65 y más | 23.374 | 6.555 |
| Población ocupada según categoría ocupacional | Obrero o empleado sector público | 150.285 | 33.185 |
| | Obrero o empleado sector privado | 474.318 | 45.518 |
| | Patrón | 42.754 | 12.785 |
| | Trabajador por cuenta propia | 143.027 | 21.286 |
| | Trabajador Familiar, recibe sueldo | 7.005 | 1.769 |
| | Trabajador Familiar, no recibe sueldo | 8.967 | 3.699 |
| Población ocupada según nivel de instrucción | Sin instrucción o primario incompleto | 81.401 | 15.085 |
| | Primario completo o secundario incompleto | 384.123 | 61.306 |
| | Secundario completo o terciario/universitario incompleto | 260.197 | 27.755 |
| | Terciario completo | 51.638 | 8.733 |
| | Universitario completo | 48.997 | 5.363 |

Elaboración Propia. Datos tomados del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2001. INDEC

| Indicadores de Desempleo | | COMCOSUR | SUDOESTE |
|---|----------|----------|----------|
| Población desocupada abierta | | 489.989 | 27.641 |
| Población desocupada según sexo Varones | | 249.893 | 13.764 |
| Población desocupada según sexo Mujeres | | 240.096 | 13.877 |
| Población desocupada según grupos de edad | 14-19 | 67.862 | 4.508 |
| | 20-24 | 92.135 | 5.145 |
| | 25-34 | 103.524 | 5.520 |
| | 35-44 | 83.838 | 4.388 |
| | 45-64 | 123.498 | 6.698 |
| | 65 y más | 19.132 | 1.382 |

Elaboración Propia. Datos tomados del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2001. INDEC



CAPITULO 3: LA RED DE ACTORES

3.1 EL ESCENARIO DE LA CONCERTACION

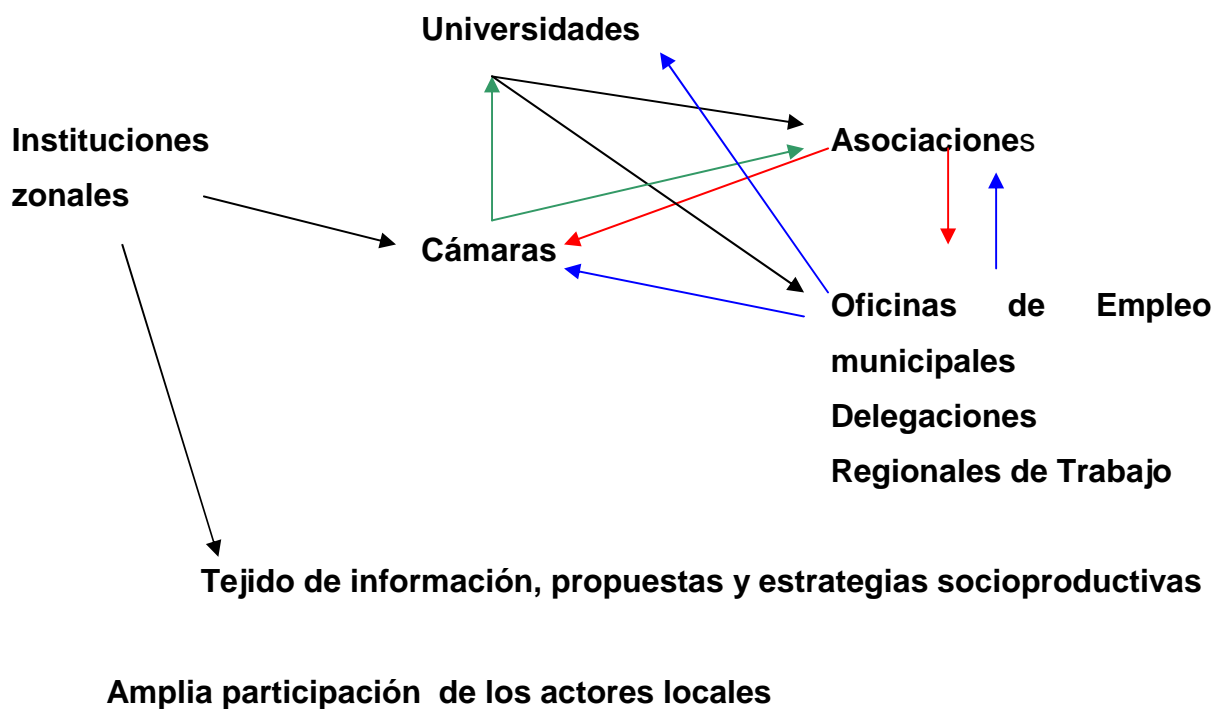
Una metodología para la formulación de estrategias ocupacionales productivas: la planificación concertada

Planificación Participativa y Concertada.

La Planificación Concertada implica un modelo de trabajo con que el OPE articulará diferentes sectores y actores sociales, con la finalidad de que éstos desarrollen estrategias compartidas, un estilo coparticipativo para la Gestión de programas y proyectos sociales en su proceso de formulación, implementación y evaluación entre Actores sociales no sólo pertenecientes a la comunidad técnica sino a la comunidad real y donde la forma de interacción social está dada por la Negociación.

En el estilo participativo se supone que el proceso es una experiencia de aprendizaje por parte de todos los actores involucrados, -Comunidad, organizaciones, sistema tecnológico-.

La forma de concertar estas actividades será la **NEGOCIACIÓN** entre todas las partes involucradas



Un estilo coparticipativo, sin línea jerárquica de conducción, con **objetivos compartidos** en cuanto a relevamiento de información sobre el empleo en la zona, comunicación y procesamiento de la misma.

Las herramientas de tipo metodológico, y principios para la conformación de redes y equipos de trabajo que se proponen para este tipo de intervención son:

- ❖ Definición de grupos de interacción para la realización de tareas de planeamiento concertado: Universidades, Asociaciones, Cámaras, Oficinas de Empleos municipales.
- ❖ Desarrollo de competencias para elaborar el diagnóstico de necesidades de información local relacionada con el mercado laboral.
- ❖ Determinación de la VISIÓN y la MISIÓN de los distintos grupos de trabajo, como primer paso de la Planificación concertada, y a partir de los diagnósticos producidos;
- ❖ Aplicación de pasos de un modelo posible de Planificación concertada, a situaciones concretas surgidas de los diagnósticos realizados:
 - Definición de Objetivos, metas y tareas a desarrollar;
 - Análisis FODA del proyecto que surge de dichos Objetivos;
 - Diseño de un Plan de Acción consecuente al FODA previo;
 - Acciones de monitoreo permanente de los Planes en curso, y de retroalimentación de resultados.
- Acciones correctivas necesarias y de optimización de resultados

Plan de actividades propuesto para la Primera Etapa de ejecución

Las actividades para la primera anualidad incluyen

1. Redacción de convenios con entidades productoras de Información Primarias
2. Acuerdos entre los nodos zonales y las instituciones locales con el fin de la creación de la Red OPE

Publicaciones ARDE

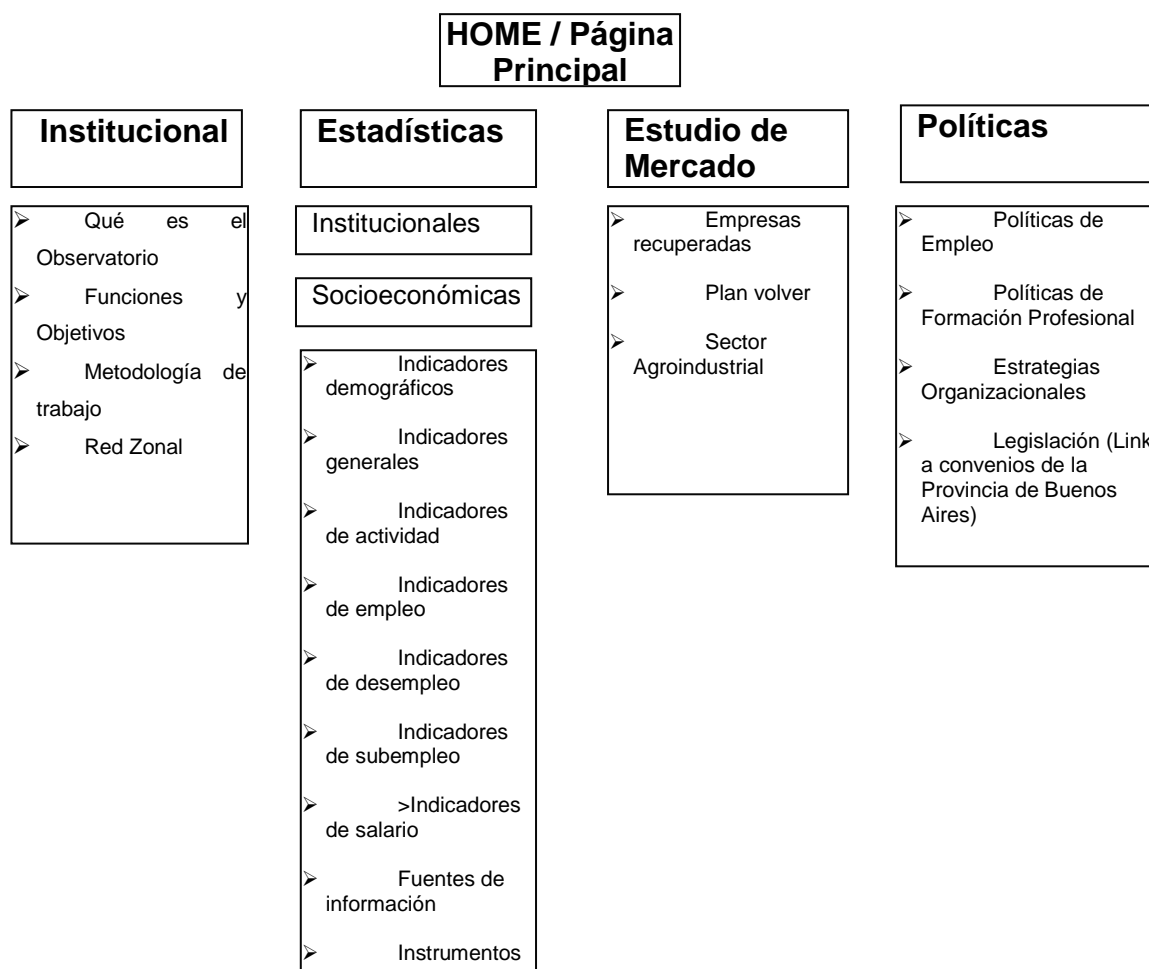
3. Capacitación en sistema de carga de datos
4. Capacitación para el Planeamiento Concertado
5. Reuniones de organización cada 6 meses
6. Relevamiento de información primaria 1 vez al año
7. Elaboración de indicadores socio-económicos a partir de las encuestas realizadas
8. Elaboración de Estudios Especiales según la dinámica del empleo y la producción local y zonal.

3.2 LA RED DIGITAL

3.2.1 Diseño del Sitio

El diseño del OPE incluyó una propuesta de sistema de información basado en la tecnología disponible por el Ministerio Trabajo de la Provincia de Buenos Aires. Se ha recomendado la utilización de un sitio en el entorno de la Web que considerando los beneficios surgidos a partir de las facilidades de acceso, facilitaría el uso de los diferentes actores de la red y del público en general. Dentro de este ítem se hace referencia a las consideraciones que se han tenido en cuenta, durante las etapas del diseño del OPE, para llegar al desarrollo final de la página WEB.

El Árbol del sitio



El diseño del OPE incluye una propuesta de sistema de información basado en la tecnología disponible por el Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires. Se recomienda la utilización de un sitio en el entorno de la Web que considerando

los beneficios surgidos a partir de las facilidades de acceso, facilitaría el uso de los diferentes actores de la red y del público en general¹¹. Esta estrategia operativa proporciona mayor dinamismo al Observatorio, dado que simplifica la captura de los datos y permite una permanente actualización y formas de acceso rápidas, económicas y masivas.

El Observatorio contará con un instrumento de información – sitio de Internet cuyas funciones son:

- Apoyar la gestión local zonal y provincial (herramientas de gestión informática)
- Brindar información pública a todos los usuarios que quieran ingresar al sitio.

Esta estrategia operativa proporciona mayor dinamismo al Observatorio, dado que simplifica la captura de los datos y permite una permanente actualización y formas de acceso rápidas, económicas y masivas.

3.2.1 Estandarización e integridad de la información de la base de datos

La Base de Datos del OPE tendrá un conjunto de entidades que permitirán el almacenamiento de la información de las diferentes fuentes en forma consistente.

Las fuentes de información se clasifican en:

FUENTES EXTERNAS

FUENTES PROPIAS

El diseño de dichas entidades que almacenarán la información de las fuentes externas responderá a los estándares elaborados por los organismos técnicos responsables de la información.

El tratamiento de la información de las fuentes propias requiere elaborar un programa de consistencia y control de la información que garantice la homologación de los datos con los surgidos de las distintas fuentes secundarias.

¹¹ A partir de la evaluación de diferentes alternativas, se ha modificado la propuesta inicial descrita en el Informe de la Primera Etapa del mes de diciembre de 2002

❖ Definición de la periodicidad de la información:

La actualización de la información dependerá de la periodicidad con que se releve y analicen las fuentes de recolección de datos, es decir, la periodicidad determinante resultará de la fuente de información con menor tiempo de actualización de datos.

❖ Modalidad de Captura de Información:

Se estima conveniente realizar convenios con las instituciones responsables de la información a fin de que los datos concernientes a los indicadores señalados en el presente documento (ver Capítulo 2), como relevantes para ser observados y trabajados en el OPE, se entreguen en un formato interpretado por el mismo, de acuerdo a especificaciones del DBA de éste.

❖ Sistema operativo

Se recomienda realizarlo en la versión de Windows vigente al momento de la implementación. De acuerdo a lo relevado en área informática del Ministerio de Trabajo de la Provincia, es viable el desarrollo del presente diseño dentro de su arquitectura y equipamiento informático

❖ Monitoreo de Usuarios y Consultas

El sistema dispondrá de un mecanismo que registre la cantidad de accesos y las consultas efectuadas por los mismos. Estas serán remitidas a las áreas correspondientes.

❖ Niveles y Características de Usuarios

Los usuarios deberán estar asignados a roles, y cada uno de ellos (usuarios y roles) estarán definidos tanto a nivel de aplicación como a nivel de base de datos, de manera tal de garantizar la integridad y seguridad de la información aun accediendo a través de herramientas externas.

El sistema no contará con un módulo específico para la administración de la seguridad, el mismo deberá ser del rol de DBA del servidor.

Los tipos de usuarios según sus roles:

- **DBA**, Administrador de la Base de datos
- **Responsable del Nodo Central**, cumplirá las funciones de crear y almacenar las estructuras de la base de datos, definir las estrategias de respaldo y recuperación, vincularse con los usuarios y responder a sus cambios de requerimientos, y definir los controles de autorización y los procedimientos de validación.
- **Responsable de los distintos Nodos**: Tendrán permisos para depositar en el sistema un adjunto con datos actualizados para que el Responsable del Nodo Central los actualice en la BD.

Los distintos usuarios deberán ser capacitados para la utilización del sistema.



CAPITULO 4: ESTUDIOS ESPECIALES

4. Estudios Especiales

De acuerdo a la dinámica que se despliegue en el mercado laboral, surgirán temas de investigación que el Observatorio debería, de acuerdo a sus funciones y objetivos, tomar en cuenta como estudios especiales. Estas manifestaciones sobre lo que ocurre en el mercado laboral y los distintos sectores productivos de la economía merecerán la atención del equipo del Observatorio de Empleo.

El objetivo de los estudios especiales será reflejar el análisis de las características y la evolución del empleo en distintas ramas de producción que presenten condiciones como para ser relevadas. Para ello es importante, la existencia de “**antenas**” que monitoreen y detecten acciones emergentes que se consideren vitales en la evolución del empleo.

Durante las distintas etapas de diseño, se desarrollaron dos estudios especiales denominados¹²:

- El sector agroindustrial - agroalimentario: complejos industriales y su capacidad de ocupación.
- Empresas Recuperadas

¹² Los resultados de estos trabajos pueden encontrarse en el Capítulo 4, Informe Final, 2da Etapa, Proyecto Observatorio Provincial de Empleo. ARDE - CFI

Sector Agroindustrial



4.1 SECTOR AGROINDUSTRIAL

De acuerdo a la composición y el desarrollo del sector agroindustrial de la Provincia de Buenos Aires, y haciendo hincapié en la cadena alimenticia, se tuvieron en cuenta 5 sectores:

- Complejo Bebidas
- Complejo cárnico
- Complejo Oleaginoso
- Complejo trigo- harinero

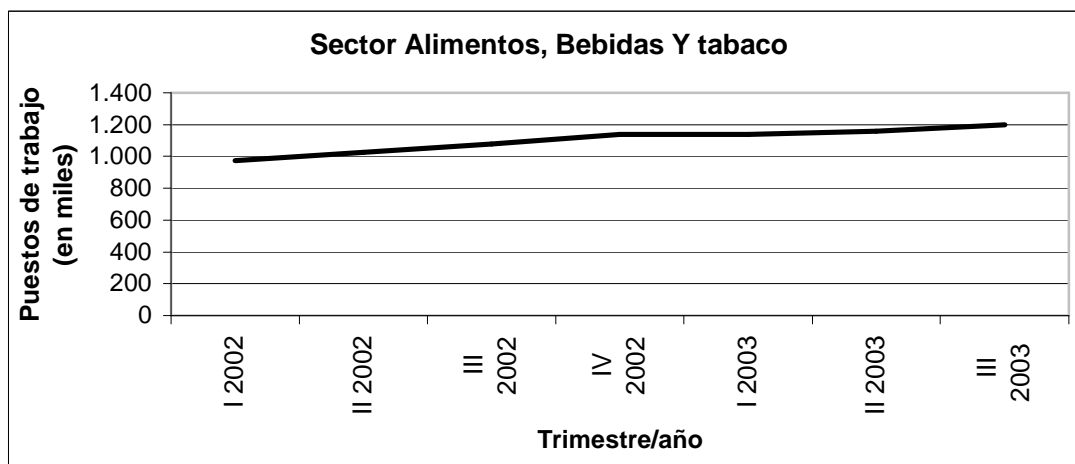
Dentro de estos 5 sectores, más allá de las características generales de cada uno de los complejos, se analizó

1. Actividades que realiza el complejo.
2. Participación económica (producto bruto, ventas, facturación, etc) dentro de la provincia.
3. El complejo como generador de empleo¹³.

Las principales conclusiones a las que arribó el estudio fueron:

- El Sector Agroindustrial – Agroalimenticio es un neto generador de empleo.
- Los datos proporcionados por el Ministerio de Economía de la Nación mostró que para el año 2002 el sector productor de bienes en la provincia de Buenos Aires generaba 420 mil puestos de trabajo (estos trabajos son registrados en la SIJP) de los cuales 55 mil pertenecían a la agricultura, ganadería, caza y silvicultura, y 307 a la Industria manufacturera. El resto a otras actividades productoras de bienes.
- El sector manufacturera con mayor los puestos de trabajo declarados en el año 2002 era el sector productor de alimentos, bebidas y tabaco, con más del 30%. Este mismo porcentaje correspondió a la provincia de Buenos Aires por su preponderancia dentro del sector.
- Tomando una línea temporal el sector productor de alimentos, bebidas y tabaco mantuvo un aumento constante en los puestos de trabajo declarados desde la caída de la convertibilidad hasta el día de hoy.

¹³ Los datos de este punto corresponden a los Complejos, es decir los porcentajes corresponden al interior del complejo, no a la PEA de la provincia.



Fuente:

Elaboración Propia en base a los [Informes Económicos Trimestrales elaborados por el Ministerio de Economía de la Nación](#)

- La capacidad instalada para estas actividades todavía no está utilizada en su totalidad, se espera que un mayor crecimiento económico aumente la demanda de puesto de trabajo para este sector.
- Las actividades primarias no son generadoras de gran cantidad de mano de obra pero revisten una gran importancia gracias a su fuerte aumento constante de productividad como su generación de divisas por su fuerte presencia en el sector exportador.
- El aumento de las producciones agropecuarias generará un aumento de producción en actividades que se encuentran hacia delante y en actividades que generan insumos para su explotación como son la producción de maquinaria agrícola y de fertilizantes que permiten la utilización de gran cantidad de mano de obra.
- Dentro de estas afirmación, se decidió no incluir las actividades productoras de cueros y textiles ya que el estudio no constituyó un estudio exhaustivo de todo el sector agroindustrial sino que mas bien un ejemplo de actividades que podría generar el Observatorio Provincial del Empleo.

La información que aquí se analizó provino fundamentalmente de fuentes secundarias¹⁴.

¹⁴ Consideramos varios documentos :

- Informe realizado por el Programa de Facultad abierta (Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires) en base a una encuesta a 59 empresas realizada en agosto 2002.

4.2 EMPRESAS RECUPERADAS



El Universo de empresas

Al momento del estudio, se contabilizaron 128¹⁵ empresas en todo el país, aunque es preciso hacer la salvedad que la cifra varía según los criterios adoptados para incluirlas en el grupo, entre las cuales aproximadamente la mitad fueron recuperadas en los últimos 12 meses.

* Localización

Más de la mitad de empresas se encuentra en el territorio de la Provincia de Buenos Aires.

| Ubicación | | Cantidad | % |
|-----------------------|-------------------------------|----------|------|
| Pcia. de Buenos Aires | conurbano norte | 9 | 7% |
| | conurbano oeste | 8 | 6% |
| | conurbano sur | 34 | 27% |
| | La Plata | 3 | 2% |
| | Interior Pcia de Buenos Aires | 12 | 9% |
| Otras Provincias | | 62 | 48% |
| Total | | 128 | 100% |

Fte: cuadro elaborado a partir de datos secundarios citados

- “Apuntes Sobre Empresas Recuperadas por los Trabajadores en la Argentina” realizado para el Senado de la Pcia. de Buenos Aires por Juan Domingo Montiel y publicado en la revista “Trabajo y Sociedad” N° 6, vol. V, junio- septiembre de 2003, Santiago del Estero, Argentina
- El libro de Oscar A. Martínez y Federico Vocos " Produciendo Realidad - Las Empresas Comunitarias, Ed. Topia, Buenos Aires, 2002
- Informe de la Cátedra Palomino de Relaciones de Trabajo- Facultad de Ciencias Sociales de UBA, “El movimiento de Trabajadores de Empresas recuperadas” Coordinador Héctor Palomino. (en la web en el sitio de MNER)
- Ogando, Ariel (2003). “Autogestión Obrera y Cooperativismo. Algunos apuntes sobre el caso de las Fabricas ocupadas en la Argentina” (edición electrónica) www.rebelion.org
- PICT – ARDE (2002), Informe Conurbano Sur Junio-Diciembre 2002.

¹⁵ Las cifras varían de una fuente a otra. En la nota oficial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social del 14 de julio de 2003, donde se forma una comisión conjunta entre el Ministerio y el Movimiento Nacional de Empresas Recuperadas para la recuperación de empresas, se expresa que se recuperaron más de 150 empresas argentinas”.

En una nota de Laura Vales “desde una quiebra a una esperanza” (Pagina 12, 8-9-03) dice que “ya son 172”

* Cantidad de trabajadores de las empresas recuperadas

Según los informes consultados las empresas recuperadas reunirían a aproximadamente 10.000 trabajadores activos. En los documentos consultados sólo se registran datos sobre la cantidad de trabajadores de 76 empresas (es decir el 59% de las 128), que tienen aproximadamente 5000 trabajadores, (50% en el conurbano e interior de la Provincia de Buenos Aires y el 50% en la Ciudad de Buenos Aires y otras provincias).

* Tamaño de las empresas recuperadas

Las empresas recuperadas son en su gran mayoría pequeñas y medianas, tal como se puede observar en el cuadro siguiente, en la muestra de las 76 empresas.

| CANTIDAD DE TRABAJADORES | TOTAL | PCIA. DE BS AS |
|--------------------------|-------|----------------|
| menos de 10 | 2 | |
| entre 10 y 30 | 30 | 19 |
| entre 31 y 50 | 20 | 11 |
| entre 51 y 100 | 13 | 6 |
| entre 101 y 200 | 7 | 6 |
| más de 200 | 4 | 1 |
| TOTAL | 76 | 43 |

Fte: cuadro elaborado a partir de datos secundarios citados

Las empresas de más de 100 trabajadores en la Provincia de Buenos Aires son:

- * El ex Frigorífico Yaguané, en La Matanza, con 480 trabajadores, funciona como empresa recuperada bajo la forma de una Cooperativa de Trabajo desde mayo del 2001.
- * La ex empresa de vidrio Cristalux S.A. Durax , en Avellaneda con 180 trabajadores funciona como Cooperativa Cristalux
- * La Cooperativa de Trabajo CIAM, en Avellaneda con 160 trabajadores retomó la fabricación de electrodomésticos.
- * En Quilmes, el Consorcio de empresas CIODES, apoyado por el Programa FUNDEMOS de la Universidad de Quilmes y la UOM, aglutina ocho empresas de Conurbano Sur. Se propone la aplicación de saberes especializados en vistas de un aumento de la competitividad de las empresas reconvertidas. Dentro de este

grupo, la cooperativa Polimec está integrada por 130 trabajadores, y pertenece al rubro autopartista.

- * En Moreno, dos Cooperativas, una de transporte urbano con 120 trabajadores y otra avícola con 130 empleados

Las empresas recuperadas en el territorio bonaerense pertenecen a casi todos los rubros de actividad, según se desprende de la lectura del siguiente cuadro

| Ubicación | Agro-alimenticia | | Metal-mecánica | | Papel | | Textil-calzado | | Química | | Servicios | | S/identificar | |
|----------------|------------------|------|----------------|------|-------|------|----------------|------|---------|------|-----------|------|---------------|------|
| | tot | % | tot | % | tot | % | tot | % | tot | % | tot | % | tot | % |
| Conurbano | 7 | 25% | 18 | 64% | 1 | 33% | 4 | 50% | 7 | 78% | 5 | 38% | 9 | 47% |
| Interior | 7 | 25% | 1 | 4% | 2 | 67% | | 0% | 1 | 11% | 1 | 8% | 3 | 16% |
| Total Bs As | 14 | 50% | 19 | 68% | 3 | 100% | 4 | 50% | 8 | 89% | 6 | 46% | 12 | 63% |
| Resto del País | 14 | 50% | 9 | 32% | | 0% | 4 | 50% | 1 | 11% | 7 | 54% | 7 | 37% |
| Total | 28 | 100% | 28 | 100% | 3 | 100% | 8 | 100% | 9 | 100% | 13 | 100% | 19 | 100% |

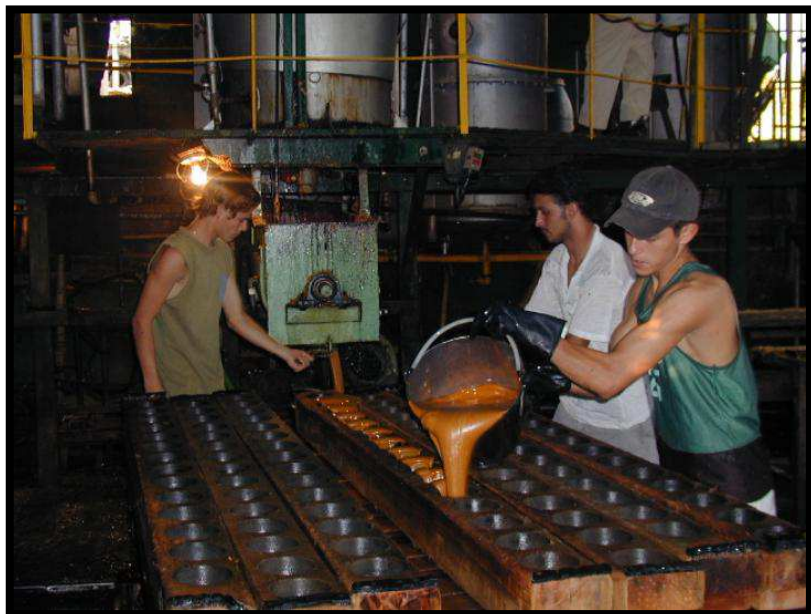
Fuente: cuadro elaborado a partir de datos secundarios citados

Otras características:

Según la investigación realizada por el Programa de Cátedra Abierta de la Facultad de Filosofía y Letras)¹⁶

1. El destino de la producción es del 65% para el consumo intermedio (sobretudo porque en la muestra hay muchas empresas metalúrgicas), 41% para el consumo final y 4% para la producción de materias primas.¹⁷

El grueso de las empresas que han sido recuperadas, corresponde al parque industrial de más de 30 años.



2. Casi la mitad –44%- fue recuperada en el 2002 y 2003.
3. Rotación de trabajadores después del comienzo como empresa recuperada, según el año en que fue recuperada y según la cantidad de trabajadores de la empresa
4. Nivel de producción de las empresas recuperadas

El nivel de producción no alcanzaría

a la mitad de la capacidad instalada que poseen los establecimientos

Sólo un 83% tiene actividad productiva, de estos:

- o 18% esta trabajando a más del 60% de su potencial.,

¹⁶ Esta información recubre sólo 59 empresas del total de 128. El listado de estas empresas figura en el anexo de este documento.

¹⁷ El porcentaje total es superior a 100 porque las respuestas podían ser múltiples.

- 29% parecieran encontrarse en un nivel de producción que se encuentra entre el 31% y el 60% de su capacidad
- el 36% lo esta haciendo hasta la tercera parte de su capacidad

Los aspectos que se analizaron

- La situación legal de las empresas
- Aspectos jurídicos sobre las empresas “recuperadas”
- Las formas organizativas
- Listado de Empresas Recuperadas ¹⁸

El propósito central de la evaluación y creación de un Observatorio de Empleo es que el mismo se constituya en un generador de información y en un instrumento para definir e implementar políticas de empleo (en base a esa información) por parte de las instancias ejecutivas correspondientes.

El Observatorio asumió como función el monitoreo del estudio de este programa de empleo, al cual lo considera como “estudio especial”.

¹⁸ Cuadro realizado elaborado a partir de información de Montiel(op.cit), Ogando (op.cit). La información faltante de algunas empresas– cantidad de trabajadores, nombre de la antigua empresa, rubro de actividad- será completado en el Informe final a partir del análisis de las entrevistas realizadas a dirigentes de las organizaciones que nuclean estas empresas, trabajadores de las mismas e investigadores que realizan estudios sobre el tema.

BIBLIOGRAFIA

Altimir, O; Beccaria, L. *“La distribución del ingreso y el nuevo orden económico.”* en Socialis. Revista Latinoamericana de política social N°2. Mayo 2000.

Beccaria, L y López, N. *“Sin trabajo”*. UNICEF, Buenos Aires, 1996

Bour, J.L. y Susmel, N. *“La regulación del mercado de trabajo”* en *“Crecimiento y equidad. Bases de una política económica para la década”*. FIEL. Buenos Aires. 2001

Cabrera, J. *“Profesión Sistemas”* Talleres Gráficos Buenos Aires, Buenos Aires, 1994.

Castel, R. *“Las Metamorfosis de la Cuestión Social”*. Paidós. Bs. As. 1995.

Consejo Federal de Inversiones, *“Determinantes del desempleo y la oferta de Trabajo en la Provincia de Buenos Aires. Implementación eficiente de las políticas de empleo”*. Buenos Aires, 2000.

Consejo Empresario Argentino. *“Un trabajo para todos. Empleo y desempleo en la Argentina”*. CEE, Buenos Aires, 1997.

Damill, Frenkel, Maurizio. *“Argentina. Una década de convertibilidad”*. OIT, Chile, 2002.

De Lisio, Claudia *“Diagnóstico y propuestas asociativas para los consorcios productivos”* en Cuadernos del IPAC, Cuaderno N° 4, Serie Investigación, La Plata, 1998.

De Santis, Gustavo J. *“Reflexiones sobre la naturaleza jurídica de los consorcios productivos bonaerenses”* en Cuadernos del IPAC, Cuaderno N° 4, Serie Investigación, La Plata, 1998.

Época, revista argentina de economía política: "*El mercado de trabajo argentino de los '90. Flexibilización laboral y desempleo estructural*". Buenos Aires, Noviembre 2000

Frenkel, R; González Rozada, M. "*Tendencias de la distribución de los ingresos en los años noventa*" En Serie de Documentos de Economía N° 16. Universidad de Palermo/ CEDES. 2000.

Gorenstein, S. "*Evolución y perspectiva de los consorcios productivos bonaerenses*" en Cuadernos del IPAC, Cuaderno N° 4, Serie Investigación, La Plata, 1998.

Heymann, D. y Kosacoff, B. (editores) "*La Argentina de los 90*". Eudeba – CEPAL. Bs. As. 2000.

INDEC. "*INDEC informa*". Buenos Aires, marzo 2002.

INDEC: EPH MAYO 2002

IPAC. "*Subprograma de diagnóstico y propuestas asociativas a los consorcios productivos*" La Plata.

IPE. Instituto provincial del empleo. "*Corredores Productivos*". IPE, La Plata, 1998

Kendall & Kendall, "*Diseño y desarrollo de sistemas*" Mc Graw Hill, 1998.

Kritz, Ernesto. "*Deconstrucción de un país*". En La Nación 15/09/2002 suplemento Enfoques.

Korth, A; Schatz, S. "*Fundamentos de bases de datos*" Mc Graw Hill, 1993.

Ministerio de Trabajo de la Nación. Secretaría de Empleo. Dirección General de Estudios y Políticas de Empleo. *"Formulario aplicado a empresas"* *"Instructivo para el llenado del formulario"* Buenos Aires, 2002.

Müler, Alberto. *"Economía Descriptiva. Nociones de cuentas nacionales e indicadores socio-económicos"*. De Catálogos, Buenos Aires. 1998

Naclerio, A y Bonaparte, R. *"Los Consorcios Productivos de la Provincia de Buenos Aires: estructura económica y asociatividad productiva"* en Informe de Coyuntura del Centro de Estudios Bonaerense-CEB-. Año 8, N° 76, La Plata, 1998.

Neffa, JC (Coord) *"Actividad, empleo y desempleo. Coceptos y definiciones"*. Asociación trabajo y Sociedad. Programa de Investigaciones Económicas sobre tecnología, trabajo y empleo. CEIL-PIETTE-CONICET. Buenos Aires. 2001

Oliverio G. y López G. *"El sector agropecuario y agroindustrial en Argentina"*, Fundación Producir Conservando, Buenos Aires 2002

Pessino, C. *"Anatomía del Desempleo"*. Desarrollo Económico. Número especial. Bs. As. 1998.

Sachs -Larrain: *"Macroeconomía, en la Economía Global"*. Prentice Hall Hispanoamericana, México, 1994

Sistema de Información, Monitoreo Y Evaluación de Programas Sociales (SIEMPRO): *"Informe De La Situación Social De La Provincia De Buenos Aires"*. 2002

Slutzky, Daniel. *"Los consorcios productivos bonaerenses en el desarrollo regional. Las iniciativas de dinamización económico-social"*. en Cuadernos del IPAC, Cuaderno N° 4, Serie Investigación, La Plata, 1998.

Taylor, S. J. Y Bogdan, R. *"Introducción a los métodos cualitativos de investigación"*. Ed Paidós Ibérica, Barcelona, 1996.

Torrado, Susana. *"La encuesta permanente de hogares de Argentina: diseño y trayectoria"*. Documento N 3 de Demografía Social. UBA. Buenos Aires.1997.
